



INSTITUTO SER DE INVESTIGACION



REFORMA DE LA JUSTICIA EN COLOMBIA

Jaime Giraldo A.
Alfonso Reyes A.
Jorge Acevedo B.

Prólogo de Alfonso Gómez M.

Bogotá, enero de 1987

CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACION	11
PROLOGO	13
PRIMERA PARTE: ORGANIZACION DE LA JUSTICIA EN COLOMBIA	17
CAPITULO I: LA RAMA JURISDICCIONAL	19
INTRODUCCION	19
A. EL TRIBUNAL DISCIPLINARIO	20
B. LA JURISDICCION ORDINARIA	20
1. Corte Suprema de Justicia	20
2. Tribunales Superiores de Distrito Judicial	21
3. Juzgados Superiores	27
4. Juzgados de Circuito	27
5. Juzgados Laborales	28
6. Juzgados Municipales	28
7. Juzgados de Instrucción Criminal	28
C. LA JURISDICCION DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	30
1. Consejo de Estado	30
2. Tribunal de lo Contencioso Administrativo	30
D. LA JURISDICCION PENAL ADUANERA	31
1. Tribunal Superior de Aduanas	31
2. Juzgados Superiores de Aduanas	31
3. Juzgados de Instrucción Penal Aduanera	31
4. Juzgados de Distrito Penal Aduanero	31
E. LA JURISDICCION DE MENORES	31
F. LA JUSTICIA PENAL MILITAR	32
G. LA POLICIA JUDICIAL	32
H. EL MINISTERIO PUBLICO	33

1.	Fines y Organización	33
2.	Funciones	34
I.	CONTROL ADMINISTRATIVO DE LA RAMA JURISDICCIONAL	36
	CAPITULO II: LOS PROCEDIMIENTOS JUDICIALES	37
	INTRODUCCION	37
A.	EL PROCESO CIVIL	38
1.	Presentación y admisión de la demanda	39
2.	Notificación y traslado de la demanda	39
3.	Contestación de la demanda	43
4.	Período probatorio y sentencia	43
5.	Trámite de excepciones previas	44
B.	EL PROCESO LABORAL	44
1.	Presentación y admisión de la demanda	44
2.	Notificación y traslado de la demanda	49
3.	Contestación de la demanda y audiencia de conciliación	49
4.	Otras audiencias y segunda instancia	49
C.	EL PROCESO PENAL	52
1.	La indagación preliminar de los hechos	52
2.	La investigación del cuerpo del delito	52
3.	La etapa del juzgamiento	54
	SEGUNDA PARTE: LA PROBLEMÁTICA DE LA JUSTICIA Y SUS SOLUCIONES	59
	CAPITULO I: LA CRISIS DE LA JUSTICIA Y SUS CAUSAS	61
	INTRODUCCION	61
A.	CARACTERÍSTICAS DE LA CONGESTION	65
1.	Los casos pendientes	65
a.	Justicia penal	65
b.	Justicia civil	66
2.	Promedio de casos por juez	66
a.	Justicia penal	66
b.	Justicia civil	66
3.	El incremento anual de la congestión	68
a.	Justicia penal	68
b.	Justicia civil	68

4.	Distribución de la congestión de procesos en la justicia	68
5.	Consecuencias de la congestión	69
	a. El problema de la impunidad en la justicia penal	71
	b. El efecto discriminatorio de la justicia colombiana	72
B.	CAUSAS DE LA CRISIS	73
1.	Ineficiencia de la justicia	73
	a. Tiempo de tramitación de los procesos	73
	1) Juicios penales	73
	2) Juicios civiles y laborales	74
	b. Rendimiento de los despachos judiciales	74
2.	Volumen de procesos que ingresan anualmente	77
	CAPITULO II: REFORMAS ADMINISTRATIVAS A LA JUSTICIA	79
A.	EL DESARROLLO DE LOS PRINCIPIOS ADMINISTRATIVOS EN LA JUSTICIA	80
1.	Principio de responsabilidad y de departamentalización	80
	a. El manejo presupuestal de la Rama	80
	b. Organización administrativa de la Rama	83
2.	Principio de resultado	85
3.	Principio de control	85
4.	Principio de libertad de nombramiento y remoción	89
B.	RACIONALIZACION DE LOS DESPACHOS JUDICIALES	89
1.	La Oficina Judicial	89
2.	Reformas administrativas en los Despachos	91
C.	SISTEMATIZACION DE LOS DESPACHOS JUDICIALES	98
1.	Sistema de Gestión Administrativa. Automatizada en la Secretaría de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	99
2.	Sistematización del juzgado 23 Civil del Circuito de Bogotá	101
D.	EL FACTOR HUMANO	103
1.	Formación	103
2.	Selección y nombramiento	104
3.	Emolumentos	105
	CAPITULO III: REFORMAS DE LOS PROCEDIMIENTOS JUDICIALES	107
	INTRODUCCION	107
A.	LA ESTRUCTURA DEL PROCESO	109

1.	El proceso penal	109
2.	La investigación penal	112
	a. La indagación preliminar de los hechos	113
	b. Instrucción	116
3.	Los procesos civiles y laboral	118
B.	LOS RECURSOS	119
1.	La consulta	119
2.	La apelación	120
3.	La casación	120
C.	LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS SINDICADOS Y DE LAS VICTIMAS DE ESCASOS RECURSOS ECONOMICOS	120
CAPITULO IV: REFORMAS EN LA POLITICA JUDICIAL		123
INTRODUCCION		123
A.	DESCRIMINALIZACION	125
B.	DESPENALIZACION	125
C.	DESJUDICIALIZACION	129
1.	En la justicia penal	129
2.	En la justicia civil y laboral	130
D.	DESPRISIONALIZACION	132
1.	Medidas restrictivas de la libertad	133
	a. La semilibertad	133
	b. Los arrestos de fin de semana	133
	c. La realización de un servicio en provecho de la comunidad	134
2.	Medidas pecuniarias	134
	a. La multa	134
	b. La indemnización de la víctima	134
INDICE DE CITAS		136
ANEXO: COMENTARIOS CRITICOS AL PROYECTO DE CODIGO DE PROCEDIMIENTO PENAL		139